

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 528/2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 4 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego na 2021 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2019, poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Klaudia Stelmaszczyk - Borszowska – przewodnicząca
2. Ewelina Kurzydło
3. Katarzyna Tromsa

postanawia

zaopiniować z uwagami przedłożony projekt uchwały budżetowej Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego na 2021 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Zarząd Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej na 2021 r.

Struktura i szczegółowość uchwały budżetowej uwzględnia postanowienia ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Plan dochodów określony w projekcie uchwały budżetowej ogółem w wysokości 111 367 826,00 zł zgodnie z dyspozycją art. 235 ustawy o finansach publicznych uwzględnia rodzajowy podział dochodów na bieżące w wysokości 109 692 260,00 zł oraz majątkowe w kwocie 1 675 566,00 zł.

Wydatki określone w projekcie uchwały budżetowej w kwocie ogółem 117 936 590,00 zł ujęto zgodnie ze szczegółowością wynikającą z dyspozycji art. 236 ww. ustawy w podziale na wydatki bieżące w wysokości 109 296 960,00 zł oraz majątkowe w wysokości 8 639 630,00 zł.

Skład Orzekający zauważa, że w załączniku nr 6 „Plan dochodów i wydatków budżetu Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego finansowanych z dochodów związanych z realizacją działań z zakresu ochrony środowiska na rok 2021” do projektu uchwały budżetowej zaplanowano wydatki związane z realizacją przez Powiat zadań z zakresu ochrony środowiska. Zgodnie z brzmieniem art. 403 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 1219 ze zm.) *do zadań powiatów należy finansowanie*

ochrony środowiska w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 18, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6, stanowiących dochody budżetów powiatów, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy. W zakresie powołanego przepisu nie mieści się zatem zadanie 1.1.1 pn. *Zagospodarowanie odpadów pochodzących z wypadków (...)*, gdyż objęte jest ono dyspozycją art. 400a ust. 1 pkt 7 ustawy Prawo ochrony środowiska. Przytoczone regulacje ustawowe wprost określają katalog zadań, które mogą być finansowane przez powiat ze środków pochodzących z opłat i kar za korzystanie ze środowiska.

W odniesieniu do sytuowanego w załączniku nr 6 zadania w pozycji 1.2.1. pn. *Zadania w zakresie zabiegów związanych z pielęgnacją terenów zieleni, zadrzewień, drzew i krzewów na terenach stanowiących własność Powiatu i Skarbu Państwa* Skład Orzekający wskazuje, że wydatki budżetu powiatu powinny być związane, z zastrzeżeniem przypadków wynikających z unormowań ustawowych, z realizacją zadań powiatu. W tym zakresie nie znajduje umocowania w art. 403 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska (jak również nie wskazano tego umocowania w uzasadnieniu projektu uchwały) finansowanie wydatków na terenach stanowiących własność Skarbu Państwa.

W projekcie uchwały budżetowej stosownie do wymogu art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych określono planowany deficyt budżetu w wysokości 6 568 764,00 zł jak również wskazano źródła jego pokrycia.

Z planowanych w budżecie wielkości wynika, iż określono przychody w wysokości 8 140 991,00 zł oraz rozchody w wysokości 1 572 227,00 zł.

Stosownie do art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 cyt. ustawy.

W odniesieniu do powyższego Skład Orzekający stwierdza, iż przedstawione w projekcie dochody bieżące oraz wydatki bieżące spełniają relację, o której mowa w w/w art. 242 ustawy.

Stosownie do art. 222 ustawy o finansach publicznych w projekcie uchwały budżetowej określono:

- rezerwę ogólną w wysokości 500 000,00 zł, z przeznaczeniem na: wydatki bieżące w kwocie 450 000,00 zł i na wydatki majątkowe w kwocie 50 000,00 zł,
- rezerwę celową z przeznaczeniem na wydatki związane z realizacją zadań własnych powiatu z zakresu oświaty i wychowania oraz edukacyjnej opieki wychowawczej w kwocie 1 057 870,00 zł,
- rezerwę celową z przeznaczeniem na wydatki związane z realizacją zadań własnych powiatu z zakresu zarządzania kryzysowego w kwocie 201 000,00 zł.

Skład Orzekający wskazuje, iż jak wynika z załącznika nr 1 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej, w roku 2021 Powiat spełnia relacje, o których mowa w art. 243 oraz art. 244 cyt. ustawy o finansach publicznych umożliwiające zgodne ze wskazaną normą uchwalenie budżetu.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Stosownie do postanowień zawartych w art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej Zarząd Powiatu jest obowiązany przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.



Signed by /
Podpisano przez:

Klaudia
Stelmaszczyk-
Borszowska

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Date / Data: 2020-12-04 09:43 *Klaudia Stelmaszczyk - Borszowska*

